

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ  
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

04.02.2009. године

**Предмет:** Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о изменама Закона о акцизама садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/ 2005) даје се

**МИШЉЕЊЕ:**

**Образложење Нацрта закона о изменама Закона о акцизама, који је Савету за регулаторну реформу поднело на мишљење Министарство финансија, под бројем: 011-00-44/2009-04 од 30.01.2009. године САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе.**

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

Министарство финансија је доставило на мишљење Савету за регулаторну реформу (у даљем тексту: Савет) Нацрт закона о изменама Закона о акцизама, са образложењем које садржи прилог под насловом „АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА“ у коме је обрађивач прописа одговорио на питања, формулисана у складу са чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе.

Обрађивач прописа је указао на то да ће се предложеним изменама обезбедити одрживост буџетских прихода, као и да повећање акциза неће значајније утицати на малопродајну цену цигарета. Такође је наведено да се предложеним изменама врши постепено усклађивање са обавезујућим прописима ЕУ (по Директиви Савета бр.92/79/ЕЕЗ, 99/81/ЕЕЗ и 02/10ЕЦ укупно акцизно оптерећење не сме бити испод 57% малопродајне цене једне паклице цигарета), као и да се изменама тржиште штити од јефтинијих цигарета и цигарета лошијег квалитета.

Савет скреће пажњу да је обрађивач прописа пропустио да у прилогу „АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА“ да нумеричке показатеље који би указивали на резултате анализе ефеката предложених измена. У том делу прилог у коме је предочена анализа ефеката садржи пропусте, па Савет не може у потпуности да сагледа све позитивне ефекте предложених измена.

Савет жели да укаже на то да је било пожељно навести основне ефекте промене акцизне политике на потрошњу цигарета у Србији, и то пре свега:

- ефекат промена акцизне политике на формирање цена цигарета који зависи како од ценовне политике произвођача цигарета тако и од постојећег учешћа акциза у цени паклице;
- ефекат промена цена на промену потрошње цигарета (односно ценовну еластичност тражње за цигаретама).

Израда детаљне анализе може бити од изузетног су значаја за правилно доношење одлука, па Савет стоји на располагању да приликом сличних измена закона помогне обрађивачу прописа у изради емпиријских модела за израду детаљније анализе.

**Савет констатује да образложење Нацрта закона о изменама Закона о акцизама, који је поднело на мишљење Министарство финансија САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. ст. 2. Пословника Владе, а позива обрађивача прописа да размотри сугестије изнете у овом мишљењу.**



ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Млађан Динкић

